

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG

Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng

(Ban hành kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng)

I. Những vấn đề về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng

1. Bối cảnh chung

- Công an xã là lực lượng vũ trang thuộc hệ thống tổ chức của Công an nhân dân, làm nòng cốt trong, giữ gìn trật tự an toàn xã hội trên địa bàn xã; chịu sự lãnh đạo trực tiếp, toàn diện của cấp ủy Đảng, sự quản lý, điều hành của UBND xã và sự chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ của Công an cấp trên. Công an xã cũng là lực lượng trực tiếp giải quyết 80% những vấn đề về ANTT ở cơ sở theo thẩm quyền. Trước khi bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã, Công an xã bán chuyên trách là lực lượng quan trọng trong đảm bảo an ninh, trật tự ở cơ sở.

- Theo đó, lực lượng Công an xã bán chuyên trách được bố trí ở mỗi xã, gồm:

+ Trưởng Công an xã (là công chức cấp xã);

+ Từ 01 đến 02 Phó Trưởng Công an, 03 Công an viên thường trực và mỗi ấp bố trí 01 đến 02 Công an viên phụ trách theo đúng quy định của Pháp lệnh Công an xã, Nghị định số 73/2009/NĐ-CP, ngày 07/9/2009 của Chính phủ và theo đúng quy định tại các Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 08/5/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng quy định chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; hỗ trợ nghi việc đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng (gọi tắt là Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 08/5/2020), cụ thể:

Xã, phường thị trấn loại 1: bố trí tối đa 14 người;

Xã, phường thị trấn loại 2: bố trí tối đa 12 người, đối với lực lượng Công an thì bố trí như sau: Phó trưởng Công an xã (không quá 02 người), Công an viên (không quá 03 người).

Tại các xã đã bố trí công an chính quy thì giảm tương ứng lực lượng Công an xã là người hoạt động không chuyên trách, đảm bảo mỗi xã, phường, thị trấn loại 1 bố trí tối đa 14 người; xã, phường thị trấn loại 2 bố trí tối đa 12 người.

- Trước khi bố trí Công an chính quy, lực lượng Công an xã bán chuyên trách có 832 đồng chí, gồm: 77 Trưởng Công an xã, 136 Phó Trưởng Công an xã, 619 đồng chí là Công an viên thường trực và Công an viên phụ trách ấp.

- Khi triển khai Đề án số 01, có 212 đồng chí Công an xã bán chuyên trách đã được sắp xếp bố trí công tác khác (*đảm nhiệm các chức danh lãnh đạo cấp ủy, chính quyền xã hoặc các chức danh trong Hội nông dân, MTTQ, Cựu chiến binh, Hội chữ thập đỏ, Phó ban nhân dân ấp...*) và 98 trường hợp được thực hiện chế độ trợ cấp khi nghỉ việc theo Nghị quyết số 04/2020/NQ-HĐND, ngày 08/5/2020 của HĐND tỉnh Sóc Trăng quy định trợ cấp theo trình độ chuyên môn, nghiệp vụ đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; hỗ trợ nghỉ việc đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp, khóm trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng (gọi tắt là Nghị quyết số 04/2020/NQ-HĐND).

- Công an tỉnh đã phối hợp với Sở Nội vụ thống nhất giải pháp điều chuyển Trưởng Công an xã, Phó trưởng Công an xã, Công an viên xã là lực lượng bán chuyên trách sang vị trí công tác mới phù hợp với trình độ và sở trường công tác, vừa đảm bảo thực hiện đúng chủ trương, vừa không để phí nguồn nhân lực. Việc thực hiện bám sát theo lộ trình Đề án số 01/ĐA-CAT đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt.

Như vậy, theo quy định tại khoản 4 Điều 2 Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Sóc Trăng về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND và Điều 3 Nghị quyết số 04/2020/NQ-HĐND ngày 08/5/2020 của HĐND tỉnh Sóc Trăng (gọi tắt là Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND), tính đến ngày 30/12/2020, lực lượng Công an xã bán chuyên trách không còn là những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

2. Mục tiêu xây dựng Nghị quyết

- Nghị quyết được xây dựng nhằm cụ thể hóa và thực hiện đúng các quy định của Chính phủ: Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã, Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy, Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và thôn, tổ dân phố.

- Đảm bảo thực hiện đầy đủ chức năng, nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở của lực lượng Công an xã chính quy khi được hỗ trợ từ lực lượng Công an xã bán chuyên trách, thực hiện tốt hơn công tác nắm hộ, nắm người tại địa bàn cơ sở; thực hiện chức danh, số lượng đối với Công an xã bán chuyên trách ngang bằng với chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã thống nhất trong toàn tỉnh. Hỗ trợ một số chế độ, chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách phù hợp với ngân sách tỉnh Sóc Trăng.

- Nghị quyết được xây dựng sẽ tạo cơ sở pháp lý để triển khai thực hiện 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy.

II. Đánh giá tác động của việc ban hành Nghị quyết

1. Nội dung chính sách 1: Quy định số lượng Công an xã bán chuyên trách trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng (chính sách mới về số lượng)

1.1. Xác định vấn đề bất cập

- Ngày 01/11/2021, Bộ Công an ban hành Công văn số 3964/BCA-X01 về đẩy nhanh tiến độ xây dựng tổ chức công an xã, thị trấn chính quy theo Nghị định số 42/2021/NĐ-CP, trong đó có chỉ đạo: “Công an tỉnh tham mưu Ủy ban nhân dân, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có phương án tiếp tục sử dụng Công an xã bán chuyên trách đã kết thúc nhiệm vụ, tham gia bảo vệ an ninh, trật tự tại cơ sở khi chuyển Công an xã từ bán chuyên trách sang tổ chức Công an xã chính quy, theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 46 Luật Công an nhân dân 2018 và Điều 12 Nghị định số 42/2021/NĐ-CP của Chính phủ”.

- Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 4 Điều 2 Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Sóc Trăng, hiện tại lực lượng Công an xã bán chuyên trách đã kết thúc nhiệm vụ tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở và do đó, lực lượng Công an xã không còn là những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

Hiện nay, 80/80 xã đều đã bố trí Công an chính quy (trung bình mỗi xã 05 đồng chí); tuy nhiên lực lượng Công an chính quy mới được điều động, chưa có nhiều thời gian để tiếp cận, nắm bắt tình hình địa bàn, chưa am hiểu phong tục, tập quán; chưa tạo được mối quan hệ thân thiết với các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể ở cơ sở và quần chúng Nhân dân nên quá trình thực hiện nhiệm vụ còn gặp khó khăn. Trong khi đó, trên địa bàn tỉnh vẫn còn lực lượng Phó Ban nhân dân ấp phụ trách công an viên (trước đây lực lượng này là Công an viên phụ trách ấp) đã được tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ Công an xã. Tuy nhiên, theo Thông báo số 463-TB/TU ngày 08/4/2022 của Tỉnh ủy Sóc Trăng về Thông báo Kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Sóc Trăng về chủ trương bầu cử trưởng ban nhân dân ấp, khóm nhiệm kỳ 2022-2027 trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng, chức danh Phó Ban nhân dân ấp phụ trách công an viên sẽ không còn nữa do thực hiện thống nhất mô hình 03 chức danh: Bí thư chi bộ; trưởng ban nhân dân ấp, khóm và trưởng ban công tác mặt trận theo Nghị định 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ (tổ chức bầu cử vào ngày 07/5/2022).

Căn cứ vào tình hình thực tế nêu trên, việc sử dụng lực lượng Công an xã bán chuyên trách để hỗ trợ lực lượng Công an chính quy ở xã trong thực hiện nhiệm vụ đảm bảo an ninh, trật tự ở cơ sở là hết sức cần thiết, vì Công an xã bán chuyên trách rất am hiểu phong tục tập quán, nắm vững đặc điểm tình hình địa bàn, đối tượng và có nhiều kinh nghiệm trong giải quyết các vụ việc về an ninh, trật tự ở cơ sở. Việc tiếp tục huy động, sử dụng lực lượng Công an xã bán chuyên trách tham gia vào công tác đảm bảo an ninh, trật tự ở cơ sở cũng đã được đồng chí Bộ trưởng Bộ Công an chỉ đạo tại Công văn số 880/V05-P3, ngày 07/7/2021 của V05, Bộ

Công an về việc triển khai thực hiện các văn bản xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy, tiếp tục duy trì hoạt động của lực lượng Công an xã bán chuyên trách và Công văn số 3964/BCA-X01, ngày 01/11/2021 của Bộ Công an về đẩy nhanh tiến độ xây dựng tổ chức công an xã, thị trấn chính quy theo Nghị định số 42/2021/NĐ-CP, trong đó có chỉ đạo: “Công an tỉnh tham mưu Ủy ban nhân dân, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có phương án tiếp tục sử dụng Công an xã bán chuyên trách đã kết thúc nhiệm vụ, tham gia bảo vệ an ninh, trật tự tại cơ sở khi chuyển Công an xã từ bán chuyên trách sang tổ chức Công an xã chính quy, theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 46 Luật Công an nhân dân 2018 và Điều 12 Nghị định số 42/2021/NĐ-CP của Chính phủ”.

1.2. Mục tiêu

Sử dụng Công an xã bán chuyên trách đảm bảo số lượng để hỗ trợ Công an xã chính quy thực hiện nhiệm vụ đảm bảo an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở.

1.3. Giải pháp thực hiện

Ban hành Nghị quyết mới quy định về số lượng đối với Công an xã bán chuyên trách của HĐND tỉnh như sau:

1.3.1. Phương án 1: Số lượng Công an xã bán chuyên trách được sử dụng để tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở là 240 người (bố trí trung bình mỗi xã 03 người x 80 xã).

Ưu điểm: số lượng ít nên sử dụng kinh phí từ ngân sách Nhà nước giảm, dễ tìm nguồn nhân lực Công an xã bán chuyên trách.

Khuyết điểm: Việc bố trí mỗi xã 03 Công an viên không phù hợp với tình hình thực tế yêu cầu công tác đảm bảo an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở, do có những xã địa bàn rộng, đông dân cư như xã loại 1 nên cần trung bình mỗi xã 05 Công an viên bán chuyên trách.

1.3.2. Phương án 2: Số lượng Công an xã bán chuyên trách được sử dụng để tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở là 374 người, cụ thể: Bố trí xã loại 1 mỗi xã 05 đồng chí, xã loại 2 mỗi xã 03 đồng chí.

Ưu điểm: Việc bố trí Công an viên bán chuyên trách theo xã loại 1 và xã loại 2 phù hợp với tình hình thực tế yêu cầu công tác đảm bảo an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở, nhất là đối với những xã địa bàn rộng, đông dân cư như xã loại 1 cần số lượng nhiều hơn so với xã loại 2 để hỗ trợ Công an chính quy trong tham gia bảo đảm an ninh, trật tự tại cơ sở.

Khuyết điểm: số lượng nhiều nên sử dụng kinh phí từ ngân sách Nhà nước tăng so với bố trí số lượng 240 người; tuy nhiên, số lượng nhiều nên có thể gặp khó trong tìm nguồn nhân lực Công an xã bán chuyên trách.

Lựa chọn phương án tối ưu: Đề xuất lựa chọn phương án 2 do phù hợp với tình hình thực tế, dễ thực hiện.

1.4. Đánh giá tác động của giải pháp

- Kế thừa các quy định kế thừa các quy định về số lượng đối với Công an xã bán chuyên trách tại các Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND; Nghị quyết số 04/2020/NQ-HĐND; Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND ngày 11/12/2020.

- Đảm bảo số lượng Công an xã bán chuyên trách tham gia bảo đảm an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở.

- Kinh phí thực hiện chế độ, chính sách do ngân sách nhà nước đảm bảo.

2. Nội dung chính sách 2: Quy định chức danh Công an xã bán chuyên trách (Quy định về tên gọi)

2.1. Xác định vấn đề bất cập

Liên quan đến Công an xã bán chuyên trách, Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 08/5/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng quy định chức danh đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, phường, thị trấn gồm: Phó trưởng Công an, Công an viên.

Sau quá trình chuyển tiếp Công an xã chính quy theo Đề án số 01/ĐA-CAT ngày đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt, hiện tại tham gia hỗ trợ Công an xã chính quy có chức danh: Phó Ban nhân dân áp phụ trách Công an viên. Đây là lực lượng hoạt động có tính kiêm nhiệm. Hiện tại, cơ cấu, tổ chức của Công an xã chính quy gồm các chức danh: Trưởng, Phó Công an xã và Công an viên chính quy. Do đó, việc sử dụng Công an bán chuyên trách cần xác định rõ chức danh cho phù hợp với tình hình thực tế. Như vậy, việc sử dụng lực lượng Công an xã bán chuyên trách cần xác định rõ chức danh để việc áp dụng chế độ chính sách cho phù hợp.

2.2. Mục tiêu

Sử dụng chức danh của Công an xã bán chuyên trách tham gia hỗ trợ Công an xã chính quy thực hiện nhiệm vụ đảm bảo an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở cho phù hợp với tình hình thực tế và đúng theo quy định pháp luật.

2.3. Giải pháp thực hiện: Quy định chức danh Công an xã bán chuyên trách (quy định về tên gọi)

Phương án 1: Chức danh Công an viên thường trực

Ưu điểm: Đây là tên gọi có thể phân biệt được với Công an viên chính quy.

Khuyết điểm: Không phù hợp với cơ cấu tổ chức hiện nay của Công an xã chính quy do đã có các chức danh được xác định, gồm: Trưởng, Phó Công an xã và Công an viên. Do đó, nếu gọi là Công an viên bán chuyên trách sẽ dễ nhầm lẫn với Công an viên chính quy.

Phương án 2: Chức danh Công an xã bán chuyên trách

Ưu điểm: Đây là tên gọi phổ biến, dễ nhớ, dễ gọi và đã ăn sâu trong tiềm thức của những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã. Đồng thời, tên gọi này cũng phù hợp với quy định của pháp luật như tên gọi Công an xã bán chuyên trách theo Nghị định số 42/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

Khuyết điểm: Không tạo ra được sự phân biệt trong cơ cấu, tổ chức của Công an xã chính quy hiện nay do đây là tên gọi chung.

Lựa chọn phương án tối ưu: Đề xuất lựa chọn phương án 2 do phù hợp với tình hình thực tế, dễ thực hiện, tuân thủ quy định pháp luật.

2.4. Tác động của giải pháp

Kế thừa các quy định kế thừa các quy định về chức danh đối với Công an xã bán chuyên trách tại các Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND; Nghị quyết số 04/2020/NQ-HĐND; Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND ngày 11/12/2020 và Nghị định số 42/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

3. Nội dung chính sách 3: Quy định mức phụ cấp và chế độ, chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng (*chính sách mới về chế độ, chính sách*)

3.1. Xác định vấn đề bất cập

Theo quy định tại khoản 4 Điều 2 Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Sóc Trăng, hiện tại lực lượng Công an xã bán chuyên trách đã kết thúc nhiệm vụ tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở và do đó, lực lượng Công an xã không còn là những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, các chế độ, chính sách đối với lực lượng này đã hết hiệu lực. Chính vì vậy, việc sử dụng Công an xã bán chuyên trách mà không có chính sách mới về chế độ, chính sách sẽ không thể huy động được lực lượng này trong việc tham gia hỗ trợ lực lượng Công an xã chính quy thực hiện nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở.

3.2. Mục tiêu

Đảm bảo mức phụ cấp, chế độ, chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách để lực lượng này yên tâm công tác, hỗ trợ Công an xã chính quy thực hiện nhiệm vụ đảm bảo an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở.

3.3. Giải pháp thực hiện

3.3.1. Quy định mức phụ cấp hàng tháng đối với Công an xã bán chuyên trách, cụ thể như sau:

Phương án 1: Công an xã bán chuyên trách hưởng mức phụ cấp hàng tháng là 1,65 x mức lương cơ sở/người/tháng

Ưu điểm: Dễ tính chế độ phụ cấp, dễ tìm nguồn nhân lực do không yêu cầu Công an viên bán chuyên trách phải có bằng cấp từ Trung cấp đến Đại học.

Khuyết điểm: Không hỗ trợ kịp thời cho Công an viên có trình độ đào tạo theo bằng cấp, làm cho Công an viên có bằng cấp (Đại học, Cao đẳng, Trung cấp) có tâm lý so bì, do đó, có thể không phát huy hết khả năng cống hiến, hỗ trợ của lực lượng này trong tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở.

Phương án 2: Công an xã bán chuyên trách hưởng mức phụ cấp hàng tháng là 1,00 x mức lương cơ sở/người/tháng. Ngoài khoản phụ cấp hàng tháng, Công an xã bán chuyên trách có bằng tốt nghiệp chuyên môn, nghiệp vụ được hỗ trợ hàng tháng như sau:

Người có trình độ đại học hỗ trợ hệ số 1,34 nhân với mức lương cơ sở;

Người có trình độ cao đẳng hỗ trợ hệ số 1,10 nhân với mức lương cơ sở;

Người có trình độ trung cấp hỗ trợ hệ số 0,86 nhân với mức lương cơ sở.

Ưu điểm: Phù hợp với tình hình thực tế việc sử dụng Công an xã bán chuyên trách, nhất là đánh giá đúng khả năng, trình độ của họ được đào tạo trong việc tham gia hỗ trợ lực lượng Công an chính quy đảm bảo an ninh, trật tự tại cơ sở, đảm bảo tính công bằng, không để xảy ra tâm lý so bì giữa người được đào tạo có bằng cấp với người chưa được đào tạo.

Khuyết điểm: Có thể khó tìm nguồn nhân lực và có thể tạo ra tâm lý so bì khi cùng lúc sử dụng những Công an viên bán chuyên trách có bằng cấp với Công an viên bán chuyên trách không có bằng cấp.

Lựa chọn phương án tối ưu: Đề xuất lựa chọn phương án 2 do phù hợp với tình hình thực tế, dễ thực hiện, đặc biệt là kịp thời khuyến khích, ghi nhận kịp thời những đóng góp của người có trình độ đào tạo tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở, không để lãng phí nguồn lực đã được đào tạo.

3.3.2. Quy định chế độ bảo hiểm xã hội và chế độ trợ cấp khi làm nhiệm vụ thường trực sẵn sàng chiến đấu đối với Công an xã bán chuyên trách trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng (chính sách mới về chế độ, chính sách)

3.3.2.1. Công an xã bán chuyên trách được ngân sách nhà nước hỗ trợ chi phí mua bảo hiểm y tế

Phương án 1: Hỗ trợ 100% mua bảo hiểm y tế từ ngân sách nhà nước.

Ưu điểm: Công an xã bán chuyên trách không phải tốn phí mua bảo hiểm y tế do được hỗ trợ hoàn toàn từ ngân sách nhà nước, tạo tâm lý yên tâm khi làm nhiệm vụ.

Khuyết điểm: Chi kinh phí từ ngân sách tăng, khó thực hiện do không đảm bảo công bằng so với lực lượng bán chuyên trách tại cấp xã.

Phương án 2: Công an xã bán chuyên trách được hỗ trợ mua bảo hiểm y tế từ ngân sách nhà nước ở mức 3%/lương cơ sở/năm

Ưu điểm: Chi kinh phí từ ngân sách giảm, dễ thực hiện do đảm bảo công bằng so với lực lượng bán chuyên trách khác tại cấp xã, việc hỗ trợ Công an xã bán chuyên trách tham gia bảo hiểm y tế sẽ góp phần thực hiện đúng quy định của pháp luật về bảo hiểm y tế; đồng thời, kịp thời thực hiện việc thăm khám, chữa bệnh kịp thời, đặc biệt là đối với trường hợp khi tham gia hỗ trợ đảm bảo an ninh, trật tự mà bị thương, đối với lực lượng Công an xã bán chuyên trách tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở, tạo tâm lý an tâm công tác cho lực lượng này.

Khuyết điểm: Công an xã bán chuyên trách phải bỏ thêm kinh phí tham gia bảo hiểm y tế, do đó, có thể có tâm lý so bì, tự ái do không được hỗ trợ 100% từ ngân sách nhà nước.

Lựa chọn phương án tối ưu: Đề xuất lựa chọn phương án 2 do có nhiều ưu điểm, dễ thực hiện.

3.3.2.2. Chế độ trợ cấp khi làm nhiệm vụ thường trực sẵn sàng chiến đấu: Công an xã bán chuyên trách khi làm nhiệm vụ thường trực sẵn sàng chiến đấu được hưởng trợ cấp mỗi ngày bằng **0,05** lần mức lương cơ sở hiện hành.

Phương án 1: Trợ cấp trực sẵn sàng chiến đấu ở mức 0,05x lương cơ sở không giới hạn số lần trong năm (hỗ trợ theo thực tế).

Ưu điểm: Kịp thời hỗ trợ thêm cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách, tạo động lực để lực lượng này có thêm kinh phí đi lại.

Khuyết điểm: Nếu không có giới hạn số lần hỗ trợ trong năm, chi kinh phí ngân sách sẽ tăng, không đánh giá được hết hiệu quả của việc hỗ trợ này do rất khó đánh giá, kiểm soát thực tế được số lần Công an xã bán chuyên trách tham gia trực sẵn sàng chiến đấu.

Phương án 2: Trợ cấp trực sẵn sàng chiến đấu ở mức mỗi ngày bằng 0,05 lần mức lương cơ sở hiện hành nhưng không quá 15 ngày/năm.

Ưu điểm: Kịp thời hỗ trợ thêm cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách, tạo động lực để lực lượng này có thêm kinh phí đi lại, số lần được hỗ trợ giới hạn trong năm, phù hợp với thực tế công tác và giảm chi ngân sách.

Khuyết điểm: Do có giới hạn số lần hỗ trợ trong năm nên có thể không đánh giá, hỗ trợ đầy đủ đối với những địa bàn phức tạp, xa nơi công tác mà Công an xã bán chuyên trách tham gia làm nhiệm vụ sẵn sàng chiến đấu có thể nhiều hơn 15 ngày trong năm.

Lựa chọn phương án tối ưu: Đề xuất lựa chọn phương án 2 do có nhiều ưu điểm, dễ thực hiện.

3.4. Đánh giá tác động của giải pháp

- Kế thừa các quy định kế thừa các quy định về mức phụ cấp, chế độ và chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách tại các Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND; Nghị quyết số 04/2020/NQ-HĐND; Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND ngày 11/12/2020.

- Đảm bảo mức phụ cấp, chế độ và chính sách hỗ trợ kịp thời cho Công an xã bán chuyên trách tham gia bảo đảm an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở.

- Kinh phí thực hiện chế độ, chính sách do ngân sách nhà nước đảm bảo.

III. Lấy ý kiến tham gia, góp ý

- Lấy ý kiến bằng phương pháp đóng góp trực tiếp tại cuộc họp.

- Đóng góp ý kiến bằng văn bản gửi về Công an tỉnh, Sở Nội vụ, Sở Tài Chính, Sở Tư pháp, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Sóc Trăng.

- Trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh và Trang thông tin điện tử của cơ quan chủ trì soạn thảo chính sách (Công an tỉnh).

IV. Công tác giám sát, đánh giá

1. Phát huy vai trò giám sát của HĐND tỉnh, các cơ quan, đơn vị và các tổ chức khác theo các Quyết định: Số 217-QĐ/TW ngày 12/12/2013 của Bộ Chính

trị về việc ban hành Quy chế giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội; Số 218-QĐ/TW ngày 12/12/2013 của Bộ Chính trị về việc ban hành quy định về việc Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các đoàn thể chính trị - xã hội và nhân dân tham gia góp ý xây dựng đảng, xây dựng chính quyền.

2. Trong quá trình thực hiện phải bám sát các quy định của Chính phủ, bộ ngành Trung ương và các văn bản luật liên quan khác.

3. Ủy ban nhân dân tỉnh giao Công an tỉnh là cơ quan chịu trách nhiệm tham mưu, chủ trì tổ chức triển khai thực hiện. Cụ thể:

- Tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định thực hiện Nghị quyết; đồng thời, phối hợp với Sở Nội vụ, Sở Tài chính ban hành văn bản hướng dẫn địa phương thực hiện Quyết định của UBND tỉnh.

- Phối hợp chặt chẽ với các sở, ban, ngành, đoàn thể, các địa phương trong quá trình tổ chức triển khai, thực hiện chính sách; báo cáo Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh.

V. Kiến nghị

Kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động Nghị quyết của HĐND quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng./.